



# **Introducere în analiza politicilor publice**

Anca Ghinea și Dragoș Negoită - Secretariatul  
General al Guvernului

# Politica publică



‘procesul prin care guvernele își transpun viziunea politică în programe și acțiuni cu scopul de a produce schimbări în lumea reală’

Professional policymaking for the 21<sup>st</sup> century: a report by the Strategic Policy Making Team – Cabinet Office UK September 1999

# Întrebări ale căror răspunsuri definesc politica publică

- Care este problema?
- Care e cauza problemei?
- Ce putem face pentru rezolvarea ei (e nevoie să facem cu adevărat ceva?)
- Cine ne poate ajuta (cine nu poate/nu dorește să ne ajute)?
- Ce e nevoie să se întâmple?
- Când trebuie să se întâmple?
- Cine va fi implicat în rezolvarea problemei?
- Cum vom ști că problema a fost rezolvată?

# Trăsături ale politicii publice

- Conține un set de măsuri concrete
- Include decizii cu privire la resursele alocate
- Descrie un cadru general de acțiune și de aceea este diferită de o măsură izolată
- De obicei implică mai multe categorii de stakeholderi
- Are scopuri și obiective care sunt formulate în funcție de anumite norme și valori.



# Politica și politicile publice

- **Politica** este un complex de reguli și proceduri folosite pentru reprezentarea legală și armonizarea intereselor prin mecanismele democrației reprezentative.
- **Politica publică** este un set de reguli și proceduri existente la nivelul executiv al administrației publice pentru a garanta realizarea priorităților și obiectivelor politice convenite și pentru a asigura dezvoltarea necesară a tuturor sectoarelor esențiale ale societății.

# Două perspective ale politicilor publice

## LIMITATĂ

- Specifică și bazată pe control
- Viziune legalistă
- Specific puterii executive
- Demarcație foarte clară între politică și administrație
- Limitată în timp
- Proces mai degrabă închis
- Se încheie în momentul în care se iau deciziile

## CUPRINZĂTOARE

- 'Steering not rowing'
- Management al schimbării
- Parteneriate pentru rezolvarea problemelor
- Continuă
- Transparentă
- Se încheie în momentul în care se realizează impactul așteptat

# Abordări ale politicii publice

- **“Politici axate pe rezultatul final”** – în cazul aspectelor strategice de nivel înalt sau a domeniului politicilor publice ca întreg. Acestea sunt aspecte cuprinzătoare și complexe care abordează diferite probleme și implică mai multe instituții.
  - de ex.: *Planul de Dezvoltare Națională, Strategia pentru Dezvoltare Durabilă, Politica Educațională, Programul pentru Reducerea Sărăciei, Politica pentru Dezvoltarea Rurală etc..*
- **“Politici axate pe problemă”** – se concentrează pe anumite probleme sau aspecte specifice care trebuie să fie rezolvate într-un anumit domeniu.
  - de ex. *îmbunătățirea sistemului de licențiere a universităților, reducerea ratei șomajului în rândul populației rome din mediul rural din Moldova, reducerea numărului de evadări din închisoare, rezolvarea problemelor cu grădinițele din noile cartiere ale Bucureștiului etc..*



# Paradoxul politicilor publice

Disproporția

Intervenții majore pot avea rezultate limitate.....

.....și invers

Parcursul luării deciziilor de politici publice poate prezenta riscuri enorme dar și oportunități.....

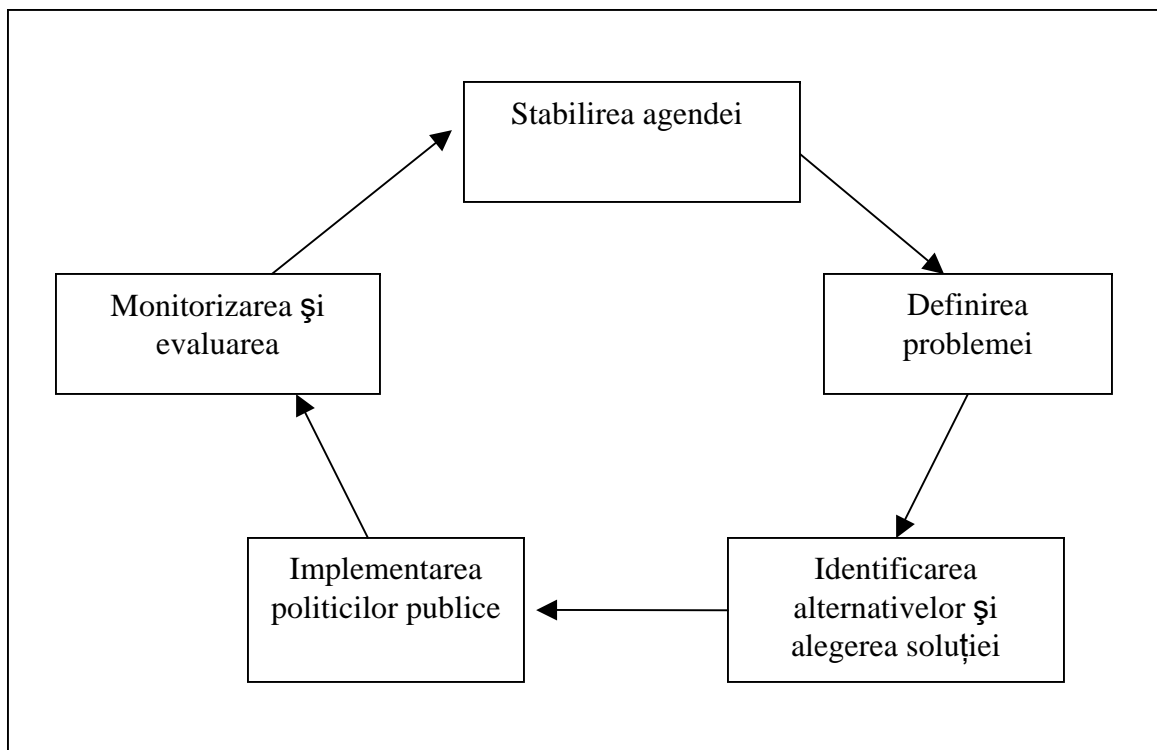


# Inițiatorii politicii publice

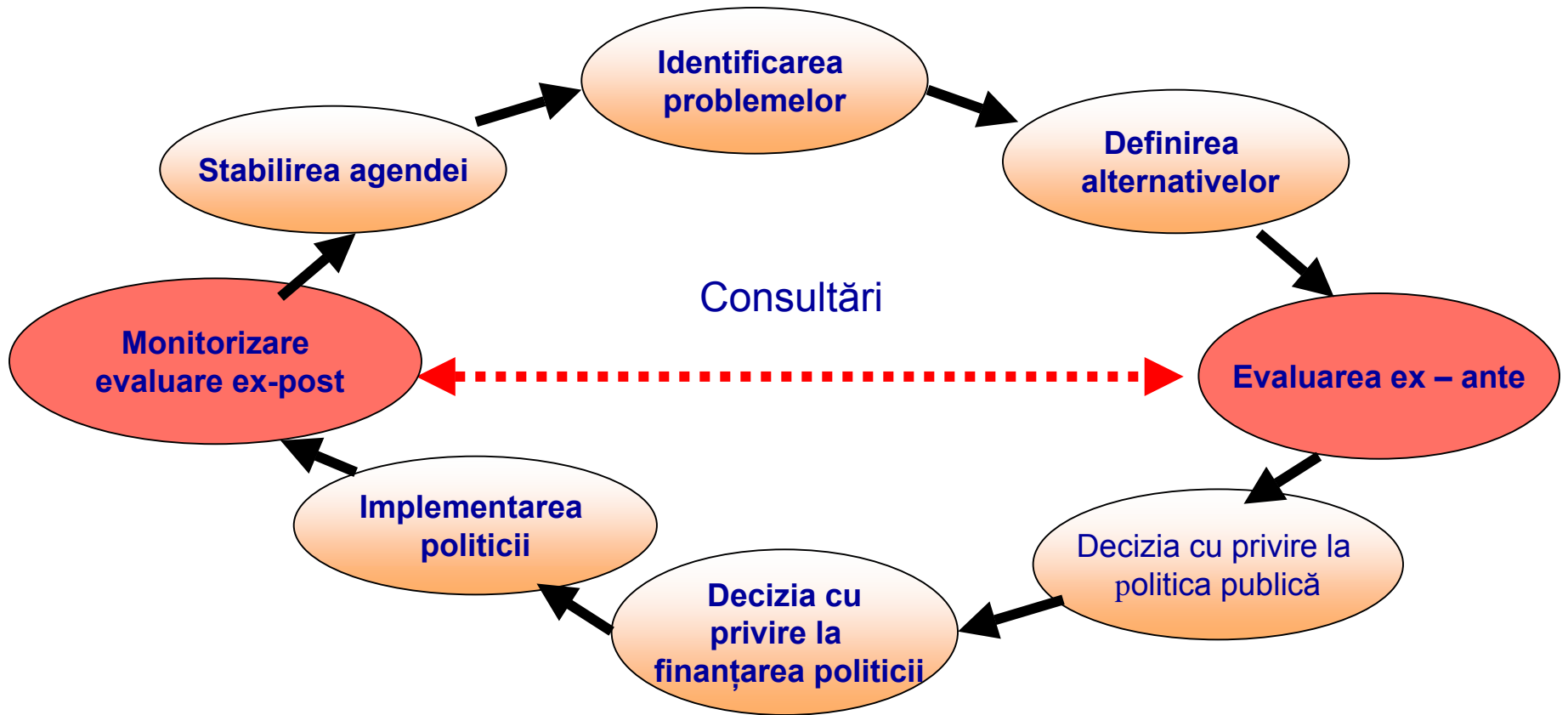


- Direct
  - Guvernul
  - Ministerele de resort
  - Parlamentul (MP)
  - Autoritățile locale (numai politici publice locale)
- Indirect
  - Agențiile
  - ONG-uri, organizații interesate
  - Cetățenii
  - Autoritățile locale (politicile naționale)

# Ciclul politicilor publice



# Ciclul elaborării politicilor publice



# De ce e nevoie de proceduri de formulare a politicilor publice?

- Creșterea predictibilității impactului implementării actelor normative adoptate la nivel guvernamental;
- Creșterea controlului exercitat asupra formulării și implementării programelor de politici publice în sensul reducerii eșecurilor în implementare datorate deficiențelor de formulare;
- Creșterea eficienței procesului de evaluare și monitorizare a politicilor publice.