



# Problema de politică publică

# Ce este o problemă de politică publică?

- Condiție sau situație care generează nevoi ori insatisfacții, pentru a căror corecție acțiunea guvernamentală este necesară.



## Când devine o situație o problemă?

- Nu orice situație devine o problemă de politică publică:
  - Situațiile nu se transformă în probleme decât în măsura în care sunt percepute ca atare, articulate și aduse în atenția autorităților;
  - O situație devine problematică dacă se identifică cu un domeniul de intervenție a statului, pentru care o soluție guvernamentală este posibilă;
  - Situații considerate normale într-un moment, se pot transforma în probleme ca urmare a schimbării contextului social, politic, cultural sau economic.

# Definirea problemei



- **Cauzele** sunt cele care trebuie vizate, nu doar efectele (simptomele) acestora
- Cauzele principale nu sunt ușor de identificat ori de diagnosticat
- Definirea problemei se poate transforma într-o problemă de sine stătătoare – identificarea cauzelor poate deveni subiect de negociere și compromis



Problemele de politică publică apar și rămân pe agendă dacă:

- Sunt suficient de semnificative – un număr semnificativ de persoane sau comunități sunt afectate
- Au intensitate – magnitudinea impactului este ridicată
- Au durabilitate în timp

# Definirea problemei



- Descriere pe scurt a situației care necesită adoptarea unei politici publice
- Elemente importante ale descrierii: istoric, date statistice, posibile implicații
- Descrierea problemei nu trebuie să sugereze modul în care se va soluționa aceasta!
- O problemă greșit formulată reduce semnificativ șansele rezolvării ei!
- Posibile efecte ale nonacțiunii guvernamentale
- Stil de formulare: clar, concis, precis

# Definirea problemei: metode



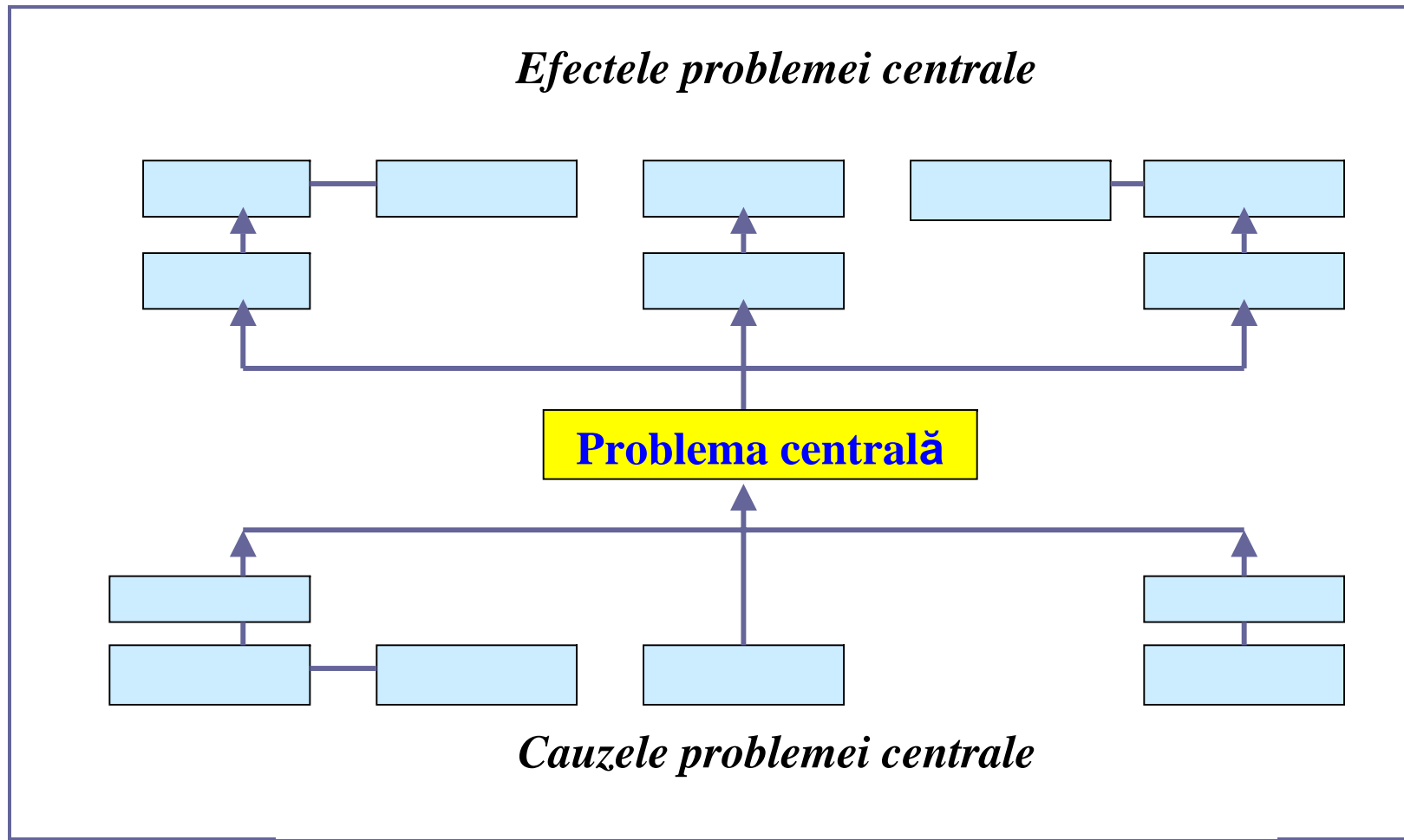
- Identificarea problemei este una dintre cele mai importante etape ale ciclului de formulare a politicilor publice, deoarece reprezintă baza pe care se construiesc celelalte etape. Dacă se face în mod incorect – toate soluțiile vor eșua.
- Principalele metode care se pot folosi sunt:
  - Metodele calitative:
    - Analiza SWOT
    - Analiza arborelui problemei
    - Diagrama “os de pește”
  - Metodele cantitative:
    - Analiza datelor secundare
    - Analiza statistică
    - Corelarea, regresia

# Analiza arborelui problemei<sub>1</sub>

- Analiza arborelui problemei reprezintă un instrument bun de analiză a situației existente prin identificarea problemelor majore și a principalelor relații de cauzalitate.
- Principalul rezultat al acestei analize este o reprezentare grafică a problemelor, cu o diferențiere între “cauze” și “efecte”.
- Arborele problemei este construit printr-o serie de sesiuni de brainstorming, cu participarea diferiților factori implicați.
- Metoda vizează în principal identificarea cauzelor problemei centrale.



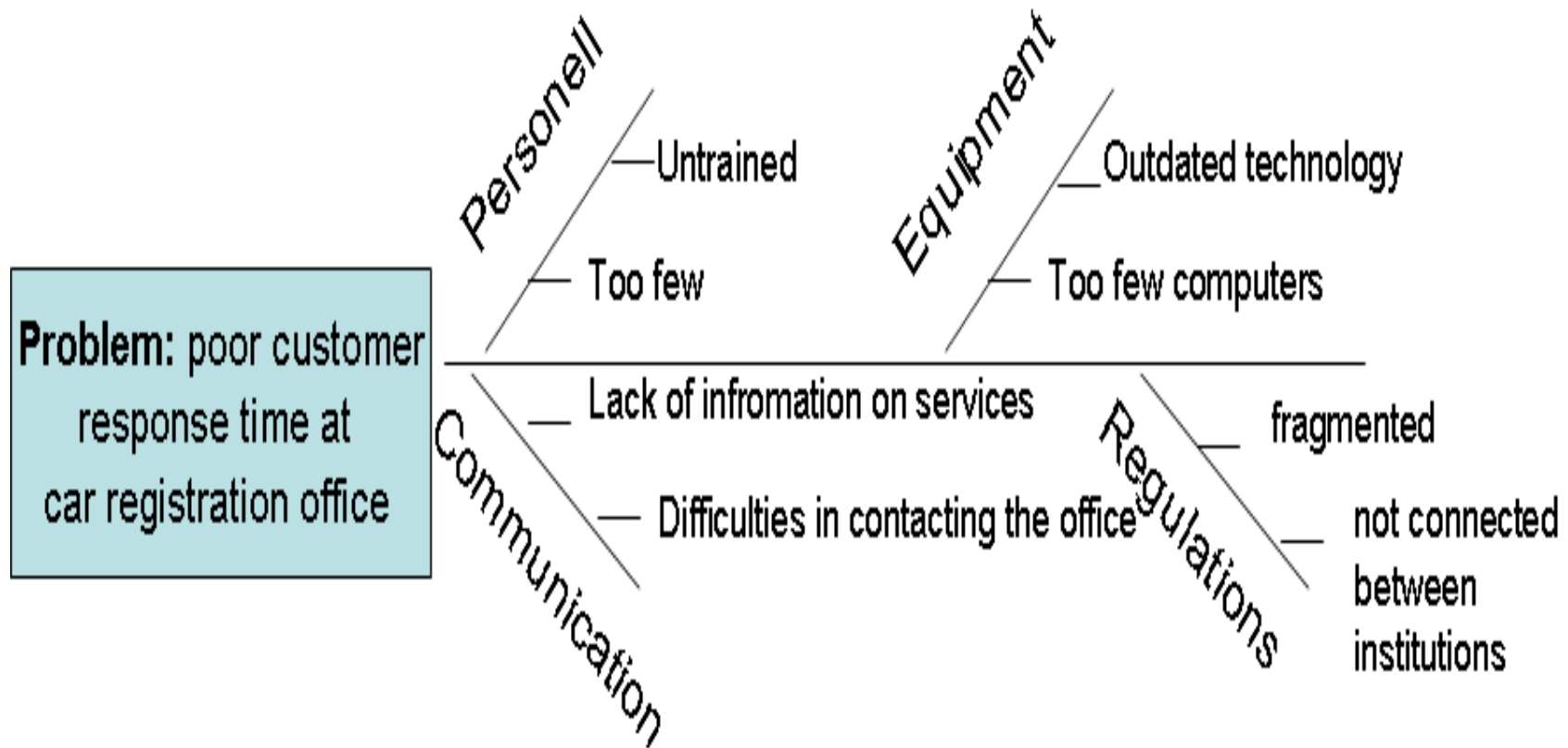
# Analiza arborelui problemei 2



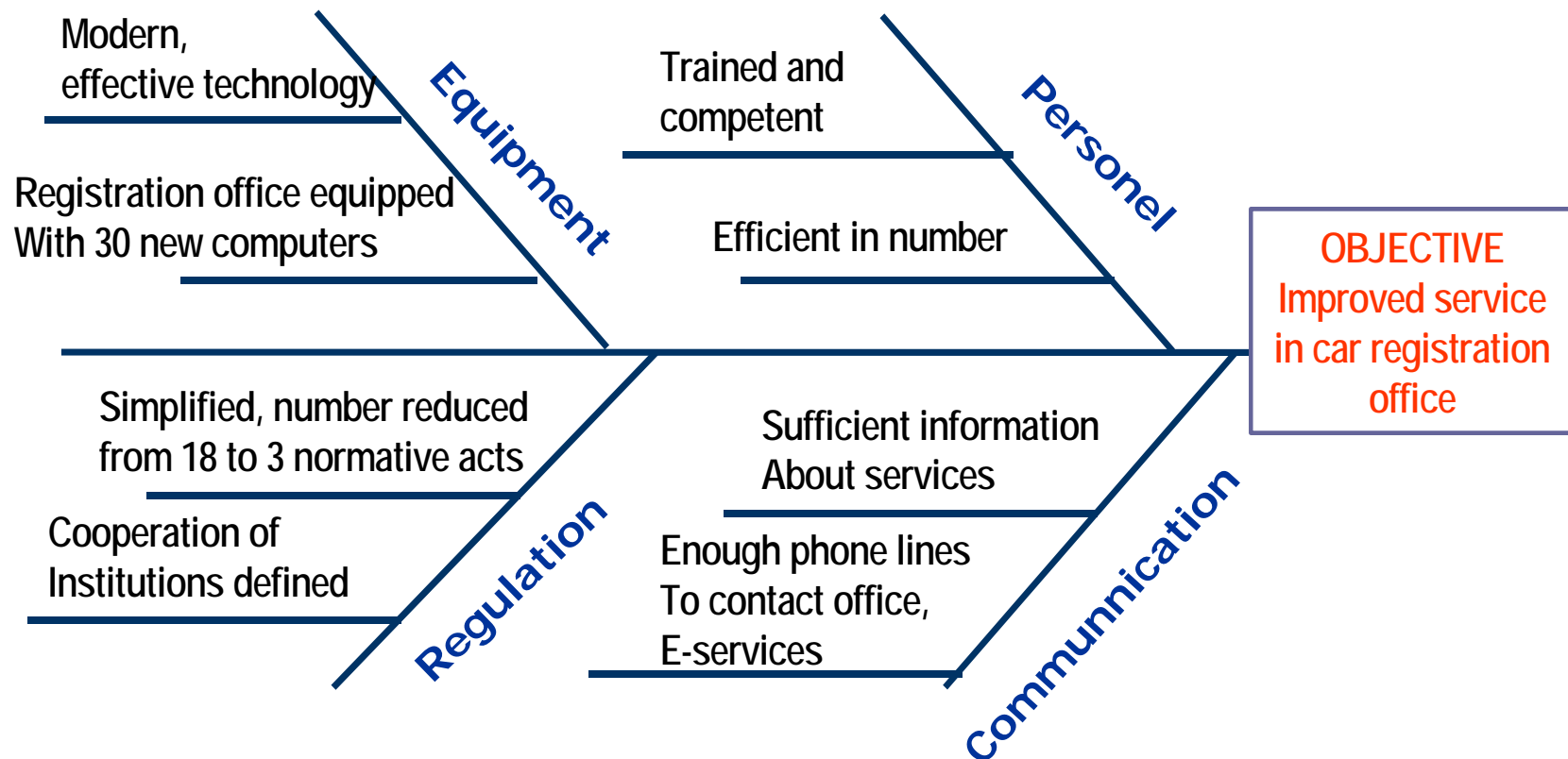
# Diagrama “os de pește” (cauză-efect, diagrama Ishihava)

- Diagrama “os de pește” se folosește pentru definirea problemelor.
- Principalele etape:
  - identificarea problemei;
  - stabilirea factorilor majori implicați (min. 3-4 factori);
  - pentru multe politici publice, factorii standard pot fi: instituționali, procedurali, bazați pe competențe și resurse;
  - identificarea posibilelor cauze pentru fiecare factor (în cazul factorilor complecși, este recomandabil să fie împărțiți în sub-cauze);
  - analiza diagramei “os de pește” și realizarea altor etape necesare pentru detalierea corespunzătoare a cauzei;
  - gândiți-vă la pașii necesari / soluțiile problemei.

# Diagrama “os de pește”: problema



# Diagrama “os de pește”: obiective



# Scopul politicii publice

A decorative graphic consisting of two groups of three circles. The first group on the left has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a solid light purple circle on the right. The second group on the right has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a solid light purple circle on the right.

- Unde vrem să ajungem la finalul implementării politicii?
- Scopul – general, abstract
- Exemplu: Reducerea abuzurilor împotriva minorilor

# Obiectivele politicii

A decorative graphic consisting of two groups of three circles. The first group on the left has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a solid light purple circle on the right. The second group on the right has a solid light purple circle on the left, a white circle with a light purple outline in the middle, and a solid light purple circle on the right.

- Modalități concrete de a atinge scopul propus
- SMART
- Exemplu: Creșterea exportului de grâu cu 10% până în 2007